

Que reforma el artículo 4o. de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, en materia de derecho a la ciudad, a cargo de la diputada María Elena Limón García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano

Quién suscribe, diputada María Elena Limón García, integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano en la LXV Legislatura en la Cámara de Diputados, con fundamento en lo señalado en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y los artículos 6, numeral 1, fracción I, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a la consideración del pleno de la honorable Cámara de Diputados la presente iniciativa con base en la siguiente

Exposición de Motivos

Una ciudad es un asentamiento de población humana con atribuciones y funciones económicas, administrativas, políticas, por ejemplo, la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial Y Desarrollo Urbano define a los asentamientos humanos como el establecimiento de un conglomerado demográfico, con el conjunto de sus sistemas de convivencia, en un área físicamente localizada, considerando dentro de la misma los elementos naturales y las obras materiales que lo integran.¹

El concepto de ciudad se puede entender como el espacio o territorio urbano donde se ubica cierta aglomeración de personas con servicios públicos, como el suministro de energía y agua, la asistencia sanitaria, la oferta educativa y transportes colectivos; gobernado por una administración que debería ser, idealmente, elegida democráticamente. Es decir, se puede entender a la ciudad desde un punto de vista geográfico y de ordenación territorial.²

El derecho a la ciudad es definido por Henri Lefebvre en 1967, como el derecho de los habitantes urbanos a construir, decidir y crear la ciudad.³

Nuestra Constitución Política en su artículo 1, párrafo segundo señala que:

“Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.”⁴

Asimismo, en su artículo 4 párrafo quinto señala:

“Toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar. El Estado garantizará el respeto a este derecho. El daño y deterioro ambiental generará responsabilidad para quien lo provoque en términos de lo dispuesto por la ley.”⁵

Con la reforma de 2011 en materia de derechos humanos, hace efectivo el reconocimiento y protección de los derechos humanos en México; poniendo al centro la dignidad de las personas al incorporar todos los derechos humanos de los tratados internacionales como derechos constitucionales.

Actualmente nos encontramos en la era de las ciudades, ya que en las últimas décadas se han convertido en importantes centros económicos, sociales y políticos para la mayor parte de los habitantes del mundo. Cada ciudad es distinta y se puede ver afectada de formas particulares atendiendo sus condiciones climáticas, ubicación geográfica, así como sus recursos humanos, técnicos y presupuestales.

En 2015, todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas aprobaron los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible como parte de la Agenda 2030, la cual establece un plan para alcanzar en 15 años dichos objetivos.

El objetivo 11 ciudades y comunidades sostenibles;⁶ busca lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles. El mundo cada vez está más urbanizado y la rápida urbanización está dando como resultado un número creciente de habitantes en barrios pobres o marginados, infraestructuras y servicios inadecuados y sobrecargados, como la recolección de residuos, sistemas de agua y saneamiento, movilidad,

entre otros; debido a la contaminación del aire y el crecimiento urbano desordenado, estos servicios empeoran.

Por si fuera poco, el organismo de las Naciones Unidas para los alimentos, la FAO, advierte que el hambre y las muertes podrían aumentar de manera significativa en las zonas urbanas que no cuentan con medidas para garantizar que los residentes pobres y vulnerables tengan acceso a alimentos, además de mencionar que las ciudades se expanden hacia tierras fértiles aumentando las necesidades alimentarias de las familias urbanas que compiten por recursos naturales como la tierra y el agua.⁷

Diez metas integran el objetivo número 11 de Desarrollo Sostenible, la meta 11.1 menciona que “De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.”⁸

Al adoptar la agenda, los Estados miembros se comprometieron en cumplir o alcanzar los objetivos y las metas universales en beneficio de las personas. En México nos quedan 8 años para cumplir con el objetivo 11 y garantizar el acceso a todas las personas a viviendas y servicios de calidad.

A su vez, en 2016 en la ciudad de Quito, Ecuador se adoptó la Nueva Agenda Urbana que destaca la relevancia de los derechos humanos cuando se visualiza a las ciudades y los asentamientos humanos, espacios o lugares donde todas las personas puedan disfrutar de iguales derechos y oportunidades.

La Nueva Agenda Urbana plantea que las ciudades y asentamientos humanos cumplan su función social con miras en la progresividad con el derecho a la tierra, a una vivienda adecuada, sin discriminación, así como el acceso de todos a los bienes públicos y servicios de calidad. En las ciudades y asentamientos humanos también se alienta a la participación, promoviendo la colaboración colectiva lo que provoca que se genere un sentido de pertenencia y propiedad entre sus habitantes, otorgando prioridad a la creación de espacios públicos seguros, inclusivos, accesibles para las familias, es ahí donde se mejora la interacción humana y se fomenta la cohesión social.

El mundo se está urbanizando cada vez más rápido, desde el año 2007, más de la población mundial vive en ciudades y se prevé que esa proporción aumente al 60% en el 2030. La rápida urbanización ha provocado una creciente población de barrios marginales.⁹

El territorio mexicano cuenta con 126, 014, 024 millones de habitantes,¹⁰ el Sistema Urbano Nacional 2018 identifica 401 ciudades, 74 de ellas son metrópolis, 132 conurbaciones y 195 centros urbanos, en estas ciudades residen 92.6 millones de personas, lo que representa un 74.2 por ciento de la población nacional.¹¹

El desarrollo desmedido de las ciudades en México ha entorpecido el crecimiento económico, la movilidad social y la calidad de vida de millones de mexicanos que realizan diariamente actividades en un medio urbano. El desarrollo urbano, infraestructura y equipamiento, así como los servicios eficientes y sobretodo insuficientes son consecuencia de una mala planeación dentro del territorio.

Usualmente las intervenciones urbanas son poco planificadas y tratan de asimilar a una población creciente, que en su mayoría vive en situación de pobreza, lo cual los presiona a buscar lugares con fuerte hacinamiento, asentados en lugares no aptos para vivienda. En este contexto, aumenta la contaminación del aire, del suelo, de las fuentes de agua, además se presiona la disponibilidad de este último recurso. Si a eso se suma que no se garantiza la ampliación y optimización de las redes de servicios básicos, movilidad urbana, vivienda adecuada o el mejoramiento urbano, se impacta de manera negativa a los asentamientos humanos.

Al hablar de una ciudad para todos, se hace referencia a la igualdad en el uso y disfrute de las ciudades y a los asentamientos humanos, buscando promover la inclusividad y garantizar que todas las poblaciones, de generaciones presentes y futuras, sin discriminación, puedan acceder y crear ciudades y asentamientos humanos justos, seguros, accesibles, sanos, asequibles, resilientes y sostenibles donde se puedan habitar, se promueva la prosperidad y la calidad de vida. Muchos gobiernos han llamado a este concepto como “derecho a la ciudad”.¹²

El derecho a la ciudad ha sido una alternativa y un reclamo que responde a algunos de los grandes desafíos que actualmente padecemos como lo son: la injusticia social, la desigualdad, el despojo, la exclusión y la segregación espacial, privatización de bienes comunes, todas las formas de discriminación, así como la degradación ambiental.

Hablar sobre el derecho a la ciudad significa hablar de ciudades para todas las personas, implica responsabilidades en todos los órdenes de gobierno y ciudadanos para ejercer, reclamar, defender y promover la gobernanza equitativa y la función social de todos los asentamientos humanos dentro de un hábitat de derechos humanos. Revertir el desarrollo desordenado conforme a un modelo más humano, urbano y democrático, que haga real y efectivo el acceso a todos los ciudadanos a bienes y servicios.

Es por ello que debemos realizar las modificaciones y adecuaciones necesarias a nuestro marco legislativo para garantizar a la población de nuestro país el goce y disfrute de sus derechos humanos.

En Movimiento Ciudadano estamos comprometidos con el fortalecimiento de las metrópolis, impulsando la construcción de ciudades dignas, seguras, eficientes y conectadas.

Para ilustrar de manera clara la modificación, presento el siguiente cuadro comparativo.

Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano	
Texto Vigente	Propuesta de Modificación
Artículo 4. La planeación, regulación y gestión de los asentamientos humanos, Centros de Población y la ordenación territorial, deben conducirse en apego a los siguientes principios de política pública:	Artículo 4.- ...
I. Derecho a la ciudad. Garantizar a todos los habitantes de un Asentamiento Humano o Centros de Población el acceso a la vivienda, infraestructura, equipamiento y servicios básicos, a partir de los derechos reconocidos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados	I. Derecho a la ciudad. Garantizar a todos los habitantes permanentes y temporales de un Asentamiento Humano o Centro de Población a habitar, utilizar, ocupar y disfrutar ciudades y pueblos justos, inclusivos, igualitarios, seguros y sostenibles, con respeto a los usos y costumbres de los diferentes

internacionales suscritos por México en la materia;	pueblos y comunidades indígenas; así como el acceso a la vivienda, infraestructura, equipamiento y servicios básicos de calidad, a partir de los derechos reconocidos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales suscritos por México en la materia;
---	--

Por lo anteriormente expuesto sometemos a consideración de esta honorable asamblea la siguiente Iniciativa con proyecto de

Decreto por el que se reforma la fracción I del artículo 4 de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano

Único. Se reforma la Fracción I del artículo 4 de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, para quedar como sigue:

Artículo 4. La planeación, regulación y gestión de los asentamientos humanos, Centros de Población y la ordenación territorial, deben conducirse en apego a los siguientes principios de política pública:

I. Derecho a la ciudad. Garantizar a todos los habitantes **permanentes y temporales de un Asentamiento Humano o Centro de Población a habitar, utilizar, ocupar y disfrutar ciudades y pueblos justos, inclusivos, igualitarios, seguros y sostenibles, con respeto a los usos y costumbres de los diferentes pueblos y comunidades indígenas; así como el acceso a la vivienda, infraestructura, equipamiento y servicios básicos de calidad,** a partir de los derechos reconocidos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales suscritos por México en la materia;

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor al siguiente día de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Notas

1 Artículo 3 Fracción IV de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial Y Desarrollo Urbano

2 Aida Guillén Lanza. El derecho a la ciudad, un derecho humano emergente. Institut de Drets Humans de Catalunya. octubre 2011.

3 Frank Molano Camargo. El derecho a la ciudad: de Henri Lefebvre a los análisis sobre la ciudad capitalista contemporánea

4 Artículo 1, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

5 Artículo 4, párrafo quinto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

6 Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Nueva Agenda de Desarrollo Sostenible. Disponible en: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/#>

7 Disponible en <https://www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/goal-11/en/>

8 Meta 11.1 del Objetivo 11 de la Agenda de Desarrollo Sostenible. Disponible en:

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>

9 Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2019

10 Censo de Población y Vivienda 2020

11 Sistema Urbano Nacional 2018

12 Nueva Agenda Urbana 2016. Disponible en

<https://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf>

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a 8 de diciembre de 2022.

Diputada María Elena Limón García (rúbrica)